

*До Окружного адміністративного суду м. Києва*

*Позивач: інвалід ВВВ I групи Антонова Марія Андріївна,*

*для листування та зв'язку:  
в особі представника: Олійника Дмитра Вячеславовича,*

*Третя особа на стороні позивача без самостійних вимог:  
Олійник Дмитро Вячеславович,*

*Третя особа на стороні позивача без самостійних вимог:  
Шеховцов Олександр Володимирович,*

*Відповідач: Національна комісія, що здійснює державне регулювання у  
сферах енергетики та комунальних послуг (код ЄДРПОУ 39369133),  
вул. Смоленська, 19, м. Київ, 03057,  
засіб зв'язку - тел. 2044827, факс: 2773047,  
e-mail: [box@nerc.gov.ua](mailto:box@nerc.gov.ua)*

*Відповідач: Кабінет Міністрів України (код ЄДРПОУ 00031101),  
вул. М. Грушевського, 12/2, м. Київ, 01008,  
засіб зв'язку - тел. 2566333,  
e-mail: [portal@kmu.gov.ua](mailto:portal@kmu.gov.ua)*

*звільнено від судових витрат на підставі ст. 22 Закону України «Про  
статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту»,  
пункту 8 ст. 5 Закону України «Про судовий збір»,*

**АДМІНІСТРАТИВНИЙ ПОЗОВ**  
*(в порядку ст. 171 КАС)*

Президентом України видано Указ № 694/2014 від 27.08.2014 р. «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» (далі **НКРЕКП**), з посиланням на Закони України «Про природні монополії», «Про електроенергетику» і «Про державне регулювання у сфері комунальних послуг».

Указом Президента України № 715/2014 від 10.09.2014 р. з посиланням на ті ж самі законодавчі акти затверджено Положення про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (**НКРЕКП**).

Натомість, перед цим, Законом України від 23.02.2014 р. № 763-VII (із змінами, внесеними згідно із Законом № 798-VII від 27.02.2014 р.) «Про визнання таким, що втратив чинність, Закону України «Про внесення змін до деяких

законодавчих актів України щодо приведення їх у відповідність із Конституцією України» постановлено:

1. Визнати таким, що втратив чинність, Закон України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо приведення їх у відповідність із Конституцією України».

2. Встановити, що норми законів України, до яких вносилися зміни Законом України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо приведення їх у відповідність із Конституцією України», які втратили чинність згідно з пунктом 1 цього Закону, діють в редакції, чинній станом на 7 жовтня 2010 року, з урахуванням змін, внесених законами України після 7 жовтня 2010 року, у частинах, що відповідають нормам Конституції України, які діють станом на дату набрання чинності цим Законом.

Вказані положення набрали чинності 13.03.2014 р., а відтак з цього моменту стаття 11 Закону України № 1682-III «Про природні монополії» (з урахуванням вищенаведеного) діє в останній редакції від 30.07.2010 р., яка передувала редакції від 07.10.2010 р. (котра, у свою чергу набрала чинності лише з 13.10.2010 р.), а саме:

{ Положення абзацу першого частини першої статті 11 втратили чинність, як такі, що є неконституційними, на підставі Рішення Конституційного Суду N 14-рп/2008 (v014p710-08) від 08.07.2008 }

1. Національні комісії регулювання природних монополій (далі - комісії) є центральними органами виконавчої влади із спеціальним статусом, які утворюються та ліквіднуються Президентом України.

{ Положення абзацу другого частини першої статті 11 втратили чинність, як такі, що є неконституційними, на підставі Рішення Конституційного Суду N 14-рп/2008 (v014p710-08) від 08.07.2008 }

Комісії діють на підставі положень, що затверджуються Президентом України.

Для здійснення своїх повноважень комісії можуть створювати та ліквідовувати свої територіальні органи, які діють на підставі положень, що затверджуються комісіями.

{ Положення частини другої статті 11 втратили чинність, як такі, що є неконституційними, на підставі Рішення Конституційного Суду N 14-рп/2008 (v014p710-08) від 08.07.2008 }

2. Комісії складаються з Голови комісії та не менше двох членів комісії, яких призначає за поданням Прем'єр-міністра України на посади та припиняє їх повноваження на цих посадах Президент України.

Таким чином, зазначені Укази Президенту України щодо утворення НКРЕКП і Положення про його діяльність є **неконституційними і незаконними**, оскільки видані поза межами повноважень Президента України і на підставі законодавчого акту (ч. 1 статті 11 Закону України № 1682-III «Про природні монополії», в редакції від 30.07.2010 р., чинній станом на 7 жовтня 2010 р.), положення якого щодо відповідних повноважень Президента України визнані неконституційними у справі про національні комісії регулювання природних монополій. **Отже, відповідач НКРЕКП є не конституційно утвореним органом, до того ж відсутнім у законі.**

Також, відповідно до ч. 1 ст. 14 Закону України № 1875-IV «Про житлово-комунальні послуги»:

Залежно від порядку затвердження цін/тарифів на житлово-комунальні послуги вони поділяються на три групи:

1) перша група - житлово-комунальні послуги, ціни/тарифи на які затверджують уповноважені центральні органи виконавчої влади, а у випадках, передбачених законом, - національна комісія, що здійснює державне регулювання у сфері комунальних послуг та національна комісія, що здійснює державне регулювання у сфері енергетики;

{Пункт 1 частини першої статті 14 із змінами, внесеними згідно із Законами № 3610-VI від 07.07.2011, № 5459-VI від 16.10.2012}

...

2. Ціни/тарифи на комунальні послуги та послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій формуються і затверджуються центральними органами виконавчої влади, національними комісіями, що здійснюють державне регулювання у відповідних сферах, та органами місцевого самоврядування відповідно до їхніх повноважень, визначених законом.

*{Частина друга статті 14 із змінами, внесеними згідно із Законом № 3610-VI від 07.07.2011}*

Відповідно до ч. 1 ст. 2 Закону України № 2479-VI «Про державне регулювання у сфері комунальних послуг»:

*Органом державного регулювання у сфері комунальних послуг є національна комісія, що здійснює державне регулювання у сфері комунальних послуг.*

Проте, зазначена національна комісія (Нацкомпослуг) була ліквідована Указом Президента України від 27.08.2014 р. № 692/2014, а **НКРЕКП не є її правонаступником.**

Відповідно до ст. 8 Закону України № 2509-IV «Про комбіноване виробництво теплової та електричної енергії (когенерацію) та використання скидного енергопотенціалу»:

*Видачу ліцензій і встановлення тарифів на електричну та теплову енергію, що виробляються когенераційними установками, здійснює національна комісія, що здійснює державне регулювання у сфері енергетики.*

Отже, видачу ліцензій для ПАТ «Київенерго» і ТОВ «Євро-Реконструкція», які є природними монополіями, виробляють теплову енергію на теплоелектроцентралях, оскільки обладнані когенераційними установками, здійснювала ліквідована Указом Президента України від 27.08.2014 р. № 693/2014 національна комісія (НКРЕ), а **НКРЕКП не є її правонаступником.**

**Відтак, на момент прийняття оспорюваних актів законодавством не було передбачено ані самого НКРЕКП, ані повноважень НКРЕКП на встановлення тарифів на послуги холодного водопостачання і водовідведення (ХВ), гарячого водопостачання (ГВ), централізованого опалення (ЦО).**

Ухвалою ВАСУ від 27.02.2015 р. № 800/59/15 відмовлено у відкритті адміністративного провадження за адміністративним позовом Олійника Д. В. до Президента України щодо протиправності виданих указів з мотивів непідсудності справи адміністративному суду.

Постановою Верховного Суду України від 19.05.2015 р. № 21-169а15 відмовлено у перегляді цього рішення ВАСУ.

Ухвалою Конституційного Суду України від 21.12.2016 р. № 82-у/2016 від 21.12.2016 р. **відкрито конституційне провадження** у справі № 1-45/2016 за конституційним поданням Верховного Суду України щодо відповідності Конституції України (конституційності) окремих положень законів України «Про природні монополії», «Про електроенергетику», «Про державне регулювання у сфері комунальних послуг», «Про питну воду та питне водопостачання», а також указів Президента України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», «Про затвердження Положення про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг».

Постановою **НКРЕКП № 970 від 31.03.2015 р.** «Про встановлення тарифів на послуги з централізованого постачання холодної води, водовідведення (з використанням внутрішньобудинкових систем) ПАТ «Акціонерна компанія «Київводоканал»» встановлено тарифи на послуги з централізованого постачання холодної води, водовідведення (з використанням внутрішньобудинкових систем) публічному акціонерному товариству «Акціонерна компанія «Київводоканал» зі структурою, наведеною в додатку до цієї постанови:

**тариф на послугу з централізованого постачання холодної води - 5,42 грн за 1 куб. м (з податком на додану вартість);**

*тариф на послугу з централізованого водовідведення - 4,82 грн за 1 куб. м (з податком на додану вартість).*

Підпунктами 94 і 95 пункту 1 постанови **НКРЕКП № 1171 від 31.03.2015 р.** «Про встановлення тарифів на послуги з централізованого опалення та послуги з централізованого постачання гарячої води, що надаються населенню суб'єктами господарювання, які є виконавцями цих послуг» постановлено встановити тарифи на послуги з централізованого опалення та послуги з централізованого постачання гарячої води, що надаються населенню такими суб'єктами господарювання, які є виконавцями цих послуг:

**94)** публічним акціонерним товариством «Київенерго» зі структурою, наведеною в додатку 94 до цієї постанови:

*з централізованого опалення:*

*для абонентів житлових будинків з будинковими та квартирними приладами обліку теплової енергії - 657,24 грн/Гкал (з податком на додану вартість);*

*для абонентів житлових будинків без будинкових та квартирних приладів обліку теплової енергії - 16,14 грн за 1 кв. м за місяць протягом періоду надання послуги з централізованого опалення (з податком на додану вартість);*

*з централізованого постачання гарячої води:*

*за умови підключення рушникосушильників до систем гарячого водопостачання - 40,92 грн за 1 куб. м (з податком на додану вартість);*

*за відсутності рушникосушильників - 37,91 грн за 1 куб. м (з податком на додану вартість);*

**95)** товариством з обмеженою відповідальністю "ЄВРО-РЕКОНСТРУКЦІЯ" зі структурою, наведеною в додатку 95 до цієї постанови:

*з централізованого опалення:*

*для абонентів житлових будинків з будинковими та квартирними приладами обліку теплової енергії - 639,18 грн/Гкал (з податком на додану вартість);*

*для абонентів житлових будинків без будинкових та квартирних приладів обліку теплової енергії - 16,91 грн за 1 кв. м за місяць протягом періоду надання послуги з централізованого опалення (з податком на додану вартість);*

*з централізованого постачання гарячої води:*

*за умови підключення рушникосушильників до систем гарячого водопостачання - 39,89 грн за 1 куб. м (з податком на додану вартість);*

*за відсутності рушникосушильників - 36,97 грн за 1 куб. м (з податком на додану вартість).*

До цього **останні законні тарифи на послуги ХВ, ГВ і ЦО у м. Києві** були встановлені розпорядженням КМДА № 1907 від 14.10.2003 р., яким внесені зміни і доповнення до розпорядження КМДА від 20.06.2002 № 1245 «Про встановлення тарифів на виробництво теплової енергії та житлово-комунальні послуги для населення» (zareєстроване в Київському міському управлінні юстиції 27.06.2002 за № 46/429).

Так, постановою Шевченківського райсуду м. Києва від 21.03.2014 р. у справі № 2а-118/11 (2а/761/4/14), в якій ухвалою від 04.04.2014 р. виправлено описку і яка залишена без змін ухвалою КААС від 10.07.2014 р., постановою Шевченківського райсуду м. Києва від 10.12.2010 р. у справі № 2а-1888/10, яку, після скасування постанови КААС від 09.03.2011 р., залишено без змін ухвалою ВАСУ від 19.06.2014 р. (у справі прийнято також постанову Верховного Суду України від 02.12.2014 р. № 21-470а14), постановою Шевченківського райсуду м. Києва від 30.09.2014 р. у справі № 761/8760/14-а (2-а/761/220/2014), що залишена без змін ухвалою КААС від 15.01.2015 р. (у справі також прийнято постанову Верховного Суду України від 28.11.2011 р. № 21-246а11) визнані незаконними і нечинними з моменту прийняття усі розпорядження КМДА, якими, серед іншого, були встановлені тарифи на послуги ХВ, ГВ і ЦО у м. Києві і що стосувалися періоду з 01.12.2006 р. по 30.06.2014 р. включно.

Крім того, постановою ОАСК від 21.04.2015 р. у справі № 826/20330/14, що залишена без змін ухвалою КААС від 09.06.2015 р. встановлено, що підпункти 54 та 55 пункту 1 постанови Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері комунальних послуг № 650 від 06.06.2014 р. «Про встановлення тарифів на послуги з централізованого опалення та послуг з централізованого постачання гарячої води, що надаються населенню суб'єктами господарювання, які є виконавцями цих послуг», а також постанова Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері комунальних послуг № 756 від 18.06.2014р. «Про встановлення тарифів на централізоване водопостачання та водовідведення ПАТ «Акціонерна компанія «Київводоканал» до споживачів міста Києва не підлягають застосуванню. Це стосується періоду з 01.07.2014 р. до «набрання чинності» оприлюдненою 12.05.2015 р. постанови НКРЕКП № 970 від 31.03.2015 р. (в частині послуг ХВ) та до «набрання чинності» оприлюдненою 21.11.2014 р. постанови НКРЕКП № 146 від 17.10.2014 р. (в частині послуг ГВ і ЦО).

Вказані судові рішення будуть подані в судове засідання.

Незаконність і нечинність усіх незареєстрованих в органах юстиції розпоряджень КМДА в період між 01.12.2006 р. по 30.06.2014 р. включно (зокрема, щодо тарифів на ЦО, ГВ, ХВ) також встановлено преюдиційними в силу ст. 244-2 КАС постановами Верховного Суду України від 28.11.2011 р. № 21-246а11, від 02.12.2014 р. № 21-470а14, від 24.11.2015 р. № 21-2808а15 (є публічною інформацією).

У провадженні ОАСК перебувають справи про оскарження подальших актів **НКРЕКП**: постанови № 146 від 17.10.2014 р. (ухвала ОАСК від 17.09.2015 р. № 826/6347/15 про зупинення провадження), постанов НКРЕКП № 970 від 31.03.2015 р., № 1171 від 31.03.2015 р. (ухвала ОАСК від 19.11.2015 р. № 826/19820/15 про зупинення провадження).

Натомість відповідачем **НКРЕКП** після цього прийнято постанови:

**№ 2868 від 26.11.2015 р.** (зареєстровано в Міністерстві юстиції України 11.01.2016 р. за № 24/28154) «Про встановлення тарифів на послуги з централізованого постачання холодної води, водовідведення (з використанням внутрішньобудинкових систем) суб'єктам господарювання, які є виконавцями цих послуг», пунктом 1 якої, відповідно до змін, внесених постановою **№ 1142 від 16.06.2016 р.** (зареєстровано в Міністерстві юстиції України 20.07.2016 р. за № 994/29124) «Про внесення змін до постанови Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, від 26 листопада 2015 року № 2868»:

*Встановити тарифи на послуги з централізованого постачання холодної води, водовідведення (з використанням внутрішньобудинкових систем) суб'єктам господарювання, які є виконавцями цих послуг: публічному акціонерному товариству «Акціонерна компанія «Київводоканал» зі структурою, наведеною в додатку 51 до цієї постанови:*

**51) тариф на послугу з централізованого постачання холодної води - 6,84 грн. за 1 куб. м (з податком на додану вартість);**

*тариф на послугу з централізованого водовідведення - 6,93 грн за 1 куб. м (з податком на додану вартість);*

**№ 1101 від 09.06.2016 р.** (зареєстровано в Міністерстві юстиції України 23.06.2016 за № 887/29017) «Про внесення змін до постанови Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, від 31 березня 2015 року № 1171», якою внесено зміни до постанови **НКРЕКП № 970 від 31.03.2015 р.** (у пункті 1):

*Встановити тарифи на послуги з централізованого опалення та послуги з централізованого постачання гарячої води, що надаються населенню такими суб'єктами господарювання, які є виконавцями цих послуг:*

**87) публічним акціонерним товариством «Київенерго» зі структурою, наведеною в додатку 87 до цієї постанови:**

з централізованого опалення: для абонентів житлових будинків з будинковими та квартирними приладами обліку теплової енергії - **1416,96 грн/Гкал** (з податком на додану вартість);

для абонентів житлових будинків без будинкових та квартирних приладів обліку теплової енергії - **32,97 грн за 1 кв. м** за місяць протягом періоду надання послуги з централізованого опалення (з податком на додану вартість);

з централізованого постачання гарячої води:

за умови підключення рушникосушильників до систем гарячого водопостачання - **83,10 грн за 1 куб. м** (з податком на додану вартість);

за відсутності рушникосушильників - **76,71 грн за 1 куб. м** (з податком на додану вартість);

**88)** товариством з обмеженою відповідальністю «ЄВРО-РЕКОНСТРУКЦІЯ» зі структурою, наведеною в додатку 88 до цієї постанови:

з централізованого опалення:

для абонентів житлових будинків з будинковими та квартирними приладами обліку теплової енергії - **1085,01 грн/Гкал** (з податком на додану вартість);

для абонентів житлових будинків без будинкових та квартирних приладів обліку теплової енергії - **28,70 грн за 1 кв. м** за місяць протягом періоду надання послуги з централізованого опалення (з податком на додану вартість);

з централізованого постачання гарячої води:

за умови підключення рушникосушильників до систем гарячого водопостачання - **65,42 грн за 1 куб. м** (з податком на додану вартість);

за відсутності рушникосушильників - **60,50 грн за 1 куб. м** (з податком на додану вартість);

**№ 1141 від 16.06.2016 р.** (zareєстровано в Міністерстві юстиції України 20.07.2016 р. за № 995/29125) «Про встановлення тарифів на централізоване водопостачання та водовідведення», пунктом 1 якої встановлено тарифи:

4) публічному акціонерному товариству «Акціонерна компанія «Київводоканал» зі структурою, наведеною в додатку 4 до цієї постанови:

а) на централізоване водопостачання:

споживачам, які є суб'єктами господарювання у сфері централізованого водопостачання та водовідведення, - **2,02 грн за 1 куб. м** (без податку на додану вартість);

споживачам, які не є суб'єктами господарювання у сфері централізованого водопостачання та водовідведення, - **5,11 грн за 1 куб. м** (без податку на додану вартість);

б) на централізоване водовідведення:

споживачам, які є суб'єктами господарювання у сфері централізованого водопостачання та водовідведення, - **2,18 грн за 1 куб. м** (без податку на додану вартість);

споживачам, які не є суб'єктами господарювання у сфері централізованого водопостачання та водовідведення, - **5,18 грн за 1 куб. м** (без податку на додану вартість).

Оскільки оспорюваними постановами **НКРЕКП** порівняно з вищезазначеними розпорядженням КМДА № 1907 від 14.10.2003 р., яким внесені зміни і доповнення до розпорядження КМДА від 20.06.2002 № 1245 **тарифи для послуги ХВ, ГВ і ЦО для населення м. Києва піднято у рази (десятки разів)**, вважаю це грубим порушенням чинного законодавства. Прийняття цих нормативно-правових актів відбулося на тлі протиправної бездіяльності відповідачами **НКРЕКП, Кабміну** щодо недотримання базового принципу державного регулювання цін/тарифів, що продовжується і також є предметом оскарження у цій справі. **При прийнятті оспорюваних постанов не було дотримано базового принципу державного регулювання цін/тарифів на житлово-комунальні послуги ХВ, ГВ і ЦО.**



Так, відповідно до ст. 1 Закону України № 1875-IV «Про житлово-комунальні послуги»:

*житлово-комунальні послуги - результат господарської діяльності, спрямованої на забезпечення умов проживання та перебування осіб у жилих і нежилых приміщеннях, будинках і спорудах, комплексах будинків і споруд відповідно до нормативів, норм, стандартів, порядків і правил.*

Відповідно до п. 7 ч. 1 ст. 30 цього закону:

*державне регулювання цін/тарифів базується на таких основних принципах: гарантії соціального захисту населення при оплаті за житлово-комунальні послуги та **випередження зростання доходів населення над зростанням цін/тарифів на житлово-комунальні послуги.***

З публічної інформації, розміщеної для загального ознайомлення на офіційному веб-сайті Головного управління статистики у м. Києві «Доходи населення м. Києва»:

<http://kiev.ukrstat.gov.ua/p.php3?c=421&lang=1>

вбачається, що реальні наявні доходи населення м. Києва склали 42576,7 грн. (2011 р.), 52708,9 грн. (2012 р.), 55841,6 грн. (2013 р.), 62715,10 грн. (2014 р.), 76240,60 грн. (за 2015 р., попередні дані).

Програмою економічного і соціального розвитку м. Києва на 2014 рік, затвердженою рішенням Київради від 04.02.2014 р. № 5/10151 передбачено:

*За умови стабільного економічного зростання, забезпечення належної підтримки мало захищених верств населення, сприяння зайнятості населення та скорочення обсягів заборгованості із виплати заробітної плати відбудеться зростання реальних доходів населення та заробітної плати. За прогнозними даними, у 2014 році реальні доходи населення зростуть на 12,8%, індекс реальної заробітної плати становитиме 110,5% по відношенню до попереднього року. Номінальна середньомісячна плата збільшиться на 15,7% до рівня 5 800 грн.*

Таким чином, на 2014 р. у м. Києві наявні доходи населення були заплановані у розмірі 62989,32 грн. (55841,6 грн. +12,8%). Проте, внаслідок загальновідомою є економічна ситуація в країні в 2014-2016 роках; відповідно ж до офіційних даних Держстату в цілому по Україні у 2014 р. відбулося різке падіння реальних доходів населення (91,6 у % до 2013 р.):

[http://ukrstat.gov.ua/operativ/operativ2014/gdn/dvn\\_ric/dvn\\_ric\\_u/dvn\\_kv14\\_u.htm](http://ukrstat.gov.ua/operativ/operativ2014/gdn/dvn_ric/dvn_ric_u/dvn_kv14_u.htm)

Відповідно до показника Держстату «Наявний дохід населення України за III квартал 2016 року\*1»

*реальний наявний дохід у відсотках до відповідного періоду попереднього (2015) року складає 107,3%:*

[http://ukrstat.gov.ua/operativ/operativ2016/gdn/ndn/ndn\\_u/ndn0316\\_u.html](http://ukrstat.gov.ua/operativ/operativ2016/gdn/ndn/ndn_u/ndn0316_u.html)

Відповідно до даних експрес-випуску Держстату «Доходи та витрати населення у 2015 році\*1»:

*У 2015р. порівняно з попереднім роком номінальні доходи населення зросли на 14,4%. Наявний дохід, який може бути використаний населенням на придбання товарів та послуг, збільшився на 15,5%, а реальний наявний, визначений з урахуванням цінового фактору, зменшився на 22,3%.*

*Наявний дохід у розрахунку на одну особу у 2015р. становив 31044,3 грн, що на 4262,2 грн більше, ніж у 2014р.*

*Витрати населення у 2015р. порівняно з попереднім роком збільшились на 15,9%.*

Відповідно до даних експрес-випуску Держстату «Доходи та витрати населення в III кварталі 2016 року\*1»:

*У III кварталі 2016р. порівняно з відповідним періодом попереднього року номінальні доходи населення зросли на 17,0%. Наявний дохід, який може бути використаний населенням на придбання товарів та послуг, збільшився на 15,8%, а реальний наявний, визначений з урахуванням цінового фактору, – на 7,3%.*

Наявний дохід у розрахунку на одну особу в III кварталі 2016р. становив 9810,0 грн, що на 1375,0 грн більше, ніж у III кварталі 2015р.

Витрати населення в III кварталі 2016р. порівняно з відповідним періодом попереднього року збільшились на 16,9%.

[http://ukrstat.gov.ua/express/expres\\_u.html](http://ukrstat.gov.ua/express/expres_u.html)

Таки чином, доходи населення у 2016 році ( у т. ч. по Києву) підвищувалися абсолютно непропорційно встановленими оспорюваними актами тарифами на послуги ЦО, ГВ, ХВ, а мінімальна заробітна плата взагалі не підвищувалася.

**Кабмін**, відповідно до абзацу другого п. 2 ч. 1 ст. 20 Закону України № 794-VII «Про Кабінет Міністрів України»:

*забезпечує проведення державної соціальної політики, вживає заходів щодо підвищення реальних доходів населення та забезпечує соціальний захист громадян.*

Таким чином, економічна ситуація в країні та офіційна статистика свідчать про те, що **Кабміном** не було вжито покладених на нього законодавчо заходів щодо підвищення у 2014-2016 роках реальних доходів населення, а **НКРЕКП** на тлі цієї бездіяльності прийняті положення оспорюваних постанов. Вказане є свідченням того, що обом відповідачами не було дотримано одного з принципів державного регулювання: випередження зростання доходів населення над зростанням цін/тарифів на житлово-комунальні послуги (закріпленого п. 7 ч. 1 ст. 30 Закону № 1875-IV «Про житлово-комунальні послуги»).

До позивача і третіх осіб, як споживачів, застосовуються протиправні тарифи на ХВ, ГВ ЦО, що підтверджується копіями відповідних рахунків ПАТ «АК «Київводоканал», ПАТ «Київенерго», буде підтверджено рахунками ТОВ «Євро-Реконструкція» (виконавців послуг у м. Києві) на оплату житлово-комунальних послуг. Вказане є свідченням застосування до позивачів і третіх осіб оспорюваних актів та реальної можливості їх застосування у майбутньому, що є підставою для звернення до суду за захистом прав та інтересів (ч. 2 ст. 171 КАС України).

До повноважень Конституційного Суду України не належать питання щодо законності актів органів державної влади, органів влади Автономної Республіки Крим та органів місцевого самоврядування, а також інші питання, віднесені до компетенції судів загальної юрисдикції.

Конституційним Судом України (Рішення від 07 травня 2002 року № 8-рп/2002, Ухвала № 31-у/2007 від 19 червня 2007 року) висловлені правові позиції, відповідно до яких Конституційний Суд України не уповноважений вирішувати питання щодо законності актів органів державної влади, органів влади Автономної Республіки Крим та органів місцевого самоврядування, а також інші питання, віднесені до компетенції судів загальної юрисдикції (стаття 14 Закону України «Про Конституційний Суд України»). Перевірка законності зазначених актів є функцією судів загальної юрисдикції. У разі виникнення питання щодо їх конституційності починає діяти механізм, передбачений статтею 150 Конституції України. Ухвалою КСУ від 04 березня 2009 року № 17-у/2009 ототожнюється поняття невідповідності положення правового акту нормам законів і його незаконності («йдеться про невідповідність оспорюваного положення правового акта нормам законів, тобто про його законність. При цьому не зазначено, чому таку невідповідність необхідно розглядати через призму конституційності»).

Відповідно до ст. ст. 124, 144 Конституції України, пункту 3 роз'яснень, наданих постановою Пленуму ВСУ № 9 від 01.11.2006 р. «Про застосування Конституції України при здійсненні правосуддя», слід мати на увазі, що суд не може, застосувавши Конституцію як акт прямої дії, визнати неконституційними закони чи правові акти, перелічені в ст. 150 Конституції, оскільки це віднесено до виключної компетенції Конституційного Суду України. Суд може на підставі ст. 144 Конституції визнати такими, що не відповідають Конституції чи законам України, рішення органів місцевого самоврядування, а на підставі ст. 124 Конституції - акти органів державної виконавчої влади: міністерств, відомств, місцевих державних адміністрацій тощо. Звернення до Конституційного Суду України в такому разі не



вимагається. З наведеного вбачається, що до повноважень суду конституційної юрисдикції не належить прийняття рішень і дача висновків щодо актів **НКРЕКП**. Це є повноваженням адміністративного суду.

Отже, питання відповідності актів **НКРЕКП** правовому акту вищої юридичної сили (Конституції) віднесено до завдань адміністративного судочинства. Главою 6 КАС встановлені особливості провадження в окремих категоріях адміністративних справ. Так, ст. 171 КАС встановлено, що правила цієї статті поширюються, зокрема, на розгляд адміністративних справ законності та відповідності правовим актам вищої юридичної сили нормативно-правових актів міністерств, інших центральних органів виконавчої влади, Ради міністрів Автономної Республіки Крим, місцевих державних адміністрацій, органів місцевого самоврядування, інших суб'єктів владних повноважень.

Визначення НПА дано у «Порядку подання нормативно-правових актів на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України та проведення їх державної реєстрації», затверджених наказом Мін'юсту від 12.04.2005 р. № 34/5 та зареєстрованим у Мін'юсті 12.04.2005 р. за № 381/10661.

У м. Києві з жовтня 2016 р. розпочався опалювальний сезон, а виконавці послуг почали виставляти рахунки за послуги ЦО, ГВ і ХВ із застосуванням актів **НКРЕКП**, які є предметом оскарження у цій справі. Несплата по цих рахунках є підставою для видачі судових наказів про стягнення боргу, позовних проваджень та проведення виконавчих дій по примусовому стягненню боргів, обрахованих до тарифів, що оскаржуються (з наданої копії рахунку вже вбачаються такі погрози). У випадку задоволення позову у цій справі, для відновлення попереднього становища споживачам необхідно буде докласти значних зусиль та витрат у вигляді підготування позову про перерахунки до кількох виконавців (або заяв про перегляд за нововиявленими обставинами якщо «борги» за незаконними тарифами вже буде стягнуто), сплати судових зборів, відвідувань установ суду та виконавчої служби.

Марність зусиль по зобов'язанню виконавців послуг добровільно здійснити перерахунки підтверджуються, зокрема, ухвалами слідчих суддів Печерського райсуду м. Києва від 09.11.2016 р. № 757/55022/16-к, від 25.11.2016 р. № 757/55719/16-к, Оболонського райсуду м. Києва від 29.03.2016 р. № 756/4099/16-к, в яких йдеться про відсутність проведення перерахунків упродовж 4-9 років. Тобто навіть якщо такі перерахунки й будуть здійснені примусово, у ході кримінальних проваджень, то гроші вже будуть знецінені.

Оскільки для відновлення попереднього становища протягом тривалого часу слід буде докладати значні зусилля, а самі оспорювані акти **НКРЕКП** видані не конституційно утвореним органом, у якого відсутні законодавчі повноваження на видання цих актів (ці повноваження до 13.03.2014 р. належали ліквідованому Нацкомпослуг і НКРЕ, а наразі відсутні у ч. 1 статті 11 Закону України № 1682-III «Про природні монополії», в редакції від 30.07.2010 р., чинній станом на 7 жовтня 2010 р.), що підтверджено вище, є беззаперечні підстави **зупинити дію цих актів**.

На підставі викладеного, керуючись ст. ст. 1-9, 105, 117, 122, 162, 171 КАС,

### ***ПРОШУ:***

*справу розглядати за відсутності позивача;*

зупинити дію: постанов **НКРЕКП** № 2868 від 26.11.2015 р., № 1141 від 16.06.2016 р., № 1142 від 16.06.2016 р. в частинах, що стосуються встановлення тарифів для підприємства ПАТ «АК «Київводоканал»; постанов **НКРЕКП** № 1171 від 31.03.2015 р., № 1101 від 09.06.2016 р. в частинах, що стосуються встановлення тарифів для підприємств ПАТ «Київенерго», ТОВ «Євро-Реконструкція»;

визнати протиправною бездіяльність Кабінету Міністрів України та Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (**НКРЕКП**) у зв'язку із недотриманням під час прийняття постанов № 2868 від 26.11.2015 р. (зі змінами, внесеними постановою № 1142 від

16.06.2016 р.), № 1171 від 31.03.2015 р. (зі змінами, внесеними постановою № 1101 від 09.06.2016 р.) такого встановленого п. 7 ч. 1 ст. 30 Закону України № 1875-IV «Про житлово-комунальні послуги» принципу державного регулювання цін/тарифів, як випередження зростання доходів населення над зростанням цін/тарифів на житлово-комунальні послуги;

визнати невідповідними Конституції, незаконними та нечинними з моменту прийняття:

підпункт 51 пункту 1 постанови НКРЕКП № 2868 від 26.11.2015 р. «Про встановлення тарифів на послуги з централізованого постачання холодної води, водовідведення (з використанням внутрішньобудинкових систем) суб'єктам господарювання, які є виконавцями цих послуг» разом із додатком № 51 до цієї постанови (зміни, внесені постановою НКРЕКП № 1142 від 16.06.2016 р. «Про внесення змін до постанови Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, від 26 листопада 2015 року № 2868»);

постанову НКРЕКП № 1142 від 16.06.2016 р. «Про внесення змін до постанови Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, від 26 листопада 2015 року № 2868»;

постанову НКРЕКП № 1141 від 16.06.2016 р. «Про встановлення тарифів на централізоване водопостачання та водовідведення»;

підпункти 87 і 88 пункту 1, пункти 2 і 3 постанови НКРЕКП № 1171 від 31.03.2015 р. «Про встановлення тарифів на послуги з централізованого опалення та послуги з централізованого постачання гарячої води, що надаються населенню суб'єктами господарювання, які є виконавцями цих послуг» (редакція зі змінами, внесеними постановою НКРЕКП № 1101 від 09.06.2016 р. «Про внесення змін до постанови Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, від 31 березня 2015 року № 1171») з усіма подальшими змінами і додатками в частині пункту 1, що стосуються встановлення тарифів на послуги з централізованого опалення та послуги з централізованого постачання гарячої води, що надаються населенню такими суб'єктами господарювання, які є виконавцями цих послуг: публічним акціонерним товариством «Київенерго», товариством з обмеженою відповідальністю «ЄВРО-РЕКОНСТРУКЦІЯ»;

постанову НКРЕКП № 1101 від 09.06.2016 р. «Про внесення змін до постанови Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, від 31 березня 2015 року № 1171»;

покласти на відповідачів усі витрати, пов'язані з розглядом цієї справи.

**Додатки:** текст Закону України від 23.02.2014 р. № 763-VII, рахунки і квитанції за листопад 2016 р. ПАТ «АК Київводоканал», ПАТ «Київенерго», ухвала ВАСУ від 27.02.2015 р. № 800/59/15, постанова ВСУ від 19.05.2015 р. № 21-169а15, ухвала КСУ № 82-у/2016 від 21.12.2016 р. у справі № 1-45/2016, ухвала ОАСК від 17.09.2015 р. № 826/6347/15, ухвали ОАСК від 19.11.2015 р., 22.12.2015 р. № 826/19820/15;

ухвали слідчих суддів Печерського райсуду м. Києва від 09.11.2016 р. № 757/55022/16-к, від 25.11.2016 р. № 757/55719/16-к, Оболонського райсуду м. Києва від 29.03.2016 р. № 756/4099/16-к;

статистична інформація: «Доходи населення м. Києва за 2002-2015\* рр.», «Про оплату населенням житлово-комунальних послуг у листопаді 2016 року», «Індекси споживчих цін» (м. Київ, листопад 2016 р. з порівнянням), «Темпи зростання/зниження номінальної та реальної заробітної плати у 2016 році» «Доходи та витрати населення м. Києва у 2015 році\*1 (попередні дані)», «Наявний дохід населення України за III квартал 2016 року\*1», «Про надання населенню субсидій у жовтні 2016 року», «Доходи та витрати населення у 2015 році\*1», Доходи та витрати населення в III кварталі 2016 року\*1»;

копія позову з додатками (для сторін); копії довіреності та посвідчення інваліда війни I групи (для суду).

**31 грудня 2016 р.**

**/Представник Олійник Д. В./**