

Позивач: Олійник Дмитро Вячеславович,

Відповідач: Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сфері комунальних послуг (код ЄДРПОУ 37924499),
вул. Димитрова, 24, м. Київ, 03150,
засіб зв'язку - тел. 2071919, факс: 2071972,
e-mail: list@nkp.gov.ua

АДМІНІСТРАТИВНИЙ ПОЗОВ
(в порядку ст. 171 КАС)

Відповідача (Нацкомпослуг за текстом цього позову) утворено Указом Президента від 23 листопада 2011 року № 1073/2011 «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сфері комунальних послуг».

Відповідно до ч. 1 п. 1 Положення про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сфері комунальних послуг, затвердженого Указом Президента України від 23 листопада 2011 року № 1073/2011:

Комісія здійснює державне регулювання у сфері комунальних послуг, зокрема у сфері теплопостачання (крім діяльності суб'єктів господарювання, які здійснюють комбіноване виробництво теплової і електричної енергії та/або використовують нетрадиційні або поновлювані джерела енергії), централізованого водопостачання та водовідведення, а також у сфері перероблення та захоронення побутових відходів.

{Абзац другий пункту 1 із змінами, внесеними згідно з Указом Президента № 601/2013 від 31.10.2013}

Відповідно до ч. 3 п. 4 зазначеного Положення Нацкомпослуг:

установлює тарифи на комунальні послуги суб'єктам природних монополій та суб'єктам господарювання на суміжних ринках, ліцензування діяльності яких здійснюється Комісією.

Разом із тим, відповідно до п. 3 Положення про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сфері енергетики, затвердженого Указом Президента України від 23 листопада 2011 року № 1059/2011 основними завданнями НКРЕ є:

державне регулювання діяльності суб'єктів природних монополій та суб'єктів господарювання, що провадять діяльність на суміжних ринках, у сферах електроенергетики, теплопостачання в частині діяльності з виробництва теплової енергії на теплоелектроцентралях, теплоелектростанціях, атомних електростанціях і когенераційних установках та установках із використанням нетрадиційних або поновлюваних джерел енергії (далі - сфера теплопостачання), на ринках природного газу, нафтового (попутного) газу, газу (метану) вугільних родовищ та газу сланцевих товщ (далі - природний газ), нафти та нафтопродуктів;

Відповідно до ч. 6 п. 4 зазначеного Положення:

НКРЕ відповідно до покладених на неї завдань установлює тарифи на теплову енергію, що виробляється на теплоелектроцентралях, ТЕС, АЕС та когенераційних установках і установках з використанням нетрадиційних або поновлюваних джерел енергії.

Законом України № 1198-VII «Про внесення змін до деяких законів України щодо удосконалення розрахунків за енергоносії», що набрав чинності 26.04.2014 р., внесені зміни до інших законодавчих актів.

Так, відповідно до п. 3 ч. 1 ст. 1 Закону України № 2479-VI «Про державне регулювання у сфері комунальних послуг»:

тарифи на комунальні послуги - тарифи на теплову енергію (крім тарифів на виробництво теплової енергії на теплоелектроцентралях, теплоелектростанціях, атомних електростанціях і когенераційних установках та установках з використанням нетрадиційних або поновлюваних джерел енергії), транспортування теплової енергії магістральними та місцевими (розподільчими) тепловими мережами, постачання теплової енергії, а також тарифи на послуги централізованого водопостачання та водовідведення, перероблення та захоронення побутових відходів, а також тарифи на послуги з централізованого опалення, послуги з централізованого постачання холодної води, послуги з централізованого постачання гарячої води, послуги з водовідведення (з використанням внутрішньобудинкових систем) для суб'єктів, які є виконавцями цих послуг.

Відповідно до п. 2 ч. 1 ст. 6 цього закону **Нацкомпослуг** здійснює:

встановлення тарифів на комунальні послуги суб'єктам природних монополій та суб'єктам господарювання на суміжних ринках, ліцензування діяльності яких здійснюється національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері комунальних послуг.

Відповідно до частин 4, 5 ст. 19 Закону України № 1875-IV «Про житлово-комунальні послуги»:

Виконавцем послуг з централізованого опалення та послуг з централізованого постачання гарячої води для об'єктів усіх форм власності є суб'єкт господарювання з постачання теплової енергії (теплостачальна організація).

{Статтю 19 доповнено новою частиною згідно із Законом № 1198-VII від 10.04.2014}

5. Виконавцем послуг з централізованого постачання холодної води та послуг з водовідведення (з використанням внутрішньобудинкових систем) для об'єктів усіх форм власності є суб'єкт господарювання, що провадить господарську діяльність з централізованого водопостачання та водовідведення.

{Статтю 19 доповнено новою частиною згідно із Законом № 1198-VII від 10.04.2014}

Відповідно до ст. 8 Закону України № 2509-IV «Про комбіноване виробництво теплової та електричної енергії (когенерацію) та використання скидного енергопотенціалу»:

Видачу ліцензій і встановлення тарифів на електричну та теплову енергію, що виробляються когенераційними установками, здійснює національна комісія, що здійснює державне регулювання у сфері енергетики.

Відповідно до пп. 2 п. «а» ст. 28 Закону України № 280/97-ВР «Про місцеве самоврядування в Україні», до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать:

встановлення в порядку і межах, визначених законодавством, тарифів на побутові, комунальні (крім тарифів на теплову енергію, централізоване водопостачання та водовідведення, перероблення та захоронення побутових відходів, послуги з централізованого опалення, послуги з централізованого постачання холодної води, послуги з централізованого постачання гарячої води, послуги з водовідведення (з використанням внутрішньобудинкових систем), які встановлюються національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері комунальних послуг), транспортні та інші послуги;

{Підпункт 2 пункту "а" статті 28 із змінами, внесеними згідно із Законом № 2404-VI від 01.07.2010; в редакції Закону № 2479-VI від 09.07.2010; із змінами, внесеними згідно із Законами № 3610-VI від 07.07.2011, № 5400-VI від 02.10.2012, № 1198-VII від 10.04.2014}

Відповідно до ст. 15 Закону України № 2633-IV «Про теплостачання»:

Державне регулювання діяльності у сфері теплостачання провадиться у формі:

ліцензування певних видів господарської діяльності в цій сфері;

регулювання тарифів на виробництво, транспортування та постачання теплової енергії з урахуванням змін цін на енергоносії та інших витрат;

Державне регулювання у сфері теплостачання здійснюється:

Кабінетом Міністрів України;

Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері комунальних послуг, крім суб'єктів господарської діяльності з теплопостачання, що здійснюють комбіноване виробництво теплової і електричної енергії та/або використовують нетрадиційні чи поновлювані джерела енергії;

{ Абзац третій частини третьої статті 15 із змінами, внесеними згідно із Законом N 2479-VI від 09.07.2010 }

Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері енергетики, для суб'єктів господарювання у сфері теплопостачання, що здійснюють комбіноване виробництво теплової і електричної енергії та/або використовують нетрадиційні чи поновлювані джерела енергії;

Радою міністрів Автономної Республіки Крим, обласними, Київською та Севастопольською міськими державними адміністраціями відповідно до закону.

{ Частина третю статті 15 доповнено абзацом п'ятим згідно із Законом N 2479-VI від 09.07.2010 }

Відповідно до ч. 1 ст. 14 Закону України **№ 1875-IV** «Про житлово-комунальні послуги»:

Залежно від порядку затвердження цін/тарифів на житлово-комунальні послуги вони поділяються на три групи:

1) перша група - житлово-комунальні послуги, ціни/тарифи на які затверджують уповноважені центральні органи виконавчої влади, а у випадках, передбачених законом, - національна комісія, що здійснює державне регулювання у сфері комунальних послуг та національна комісія, що здійснює державне регулювання у сфері енергетики;

{Пункт 1 частини першої статті 14 із змінами, внесеними згідно із Законами № 3610-VI від 07.07.2011, № 5459-VI від 16.10.2012}

Відповідно до ч. 4 ст. 5 цього закону:

Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сфері енергетики, формує в межах своєї компетенції державну політику щодо встановлення цін на електроенергію і природний газ, тарифів на їх транспортування та постачання підприємствам і організаціям, які виробляють та надають житлово-комунальні послуги населенню.

{Абзац перший частини статті 5 із змінами, внесеними згідно із Законом **№ 3610-VI від 07.07.2011**}

Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сфері комунальних послуг, є державним колегіальним органом, що здійснює регулювання діяльності у сфері теплопостачання (крім діяльності суб'єктів господарювання, які здійснюють комбіноване виробництво теплової і електричної енергії та/або використовують нетрадиційні або поновлювані джерела енергії), централізованого водопостачання та водовідведення, перероблення та захоронення побутових відходів для об'єктів, які обслуговують населені пункти з чисельністю населення понад 100 тисяч осіб, та об'єктів з потужністю перероблення чи захоронення понад 50 тисяч тонн або 200 тисяч метрів кубічних побутових відходів на рік.

{Частина статті 5 доповнено абзацом другим згідно із Законом **№ 2479-VI від 09.07.2010**; із змінами, внесеними згідно із Законами **№ 2592-VI від 07.10.2010**, **№ 5400-VI від 02.10.2012**}

{Стаття 5 із змінами, внесеними згідно із Законом **№ 3610-VI від 07.07.2011**}

Постановою **Нацкомпослуг** від 06.06.2014 р. **№ 650** «Про встановлення тарифів на послуги з централізованого опалення та послуги з централізованого постачання гарячої води, що надаються населенню суб'єктами господарювання, які є виконавцями цих послуг» (zareєстровано в Міністерстві юстиції України 23 червня 2014 р. за № 667/25444, опубліковано в «Офіційному віснику» 27.06.2014 р. № 49, стор. 429), із змінами, внесеними згідно з постановою від 18.06.2014 р. **№ 757** «Про внесення змін до постанови Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері комунальних послуг, від 06 червня 2014 року № 650» (zareєстровано в Міністерстві юстиції України 23 червня 2014 р. за № 669/25446, опубліковано в «Офіційному віснику» 27.06.2014 р. № 49, стор. 672), постановлено (пунктом 1) з 01.07.2014 р.:

встановити тарифи на послуги з централізованого опалення та послуги з централізованого постачання гарячої води, що надаються населенню такими суб'єктами господарювання, які є виконавцями цих послуг:

54) публічним акціонерним товариством **«Київенерго»** зі структурою, наведеною в **додатку 54** до цієї постанови:

з централізованого опалення:

для абонентів житлових будинків з будинковими та квартирними приладами обліку теплової енергії - **375,30 грн/Гкал** (з податком на додану вартість);

для абонентів житлових будинків без будинкових та квартирних приладів обліку теплової енергії - **9,22 грн за 1 кв. м за місяць** протягом опалювального періоду (з податком на додану вартість);

з централізованого постачання гарячої води:

за умови підключення рушникосушильників до систем гарячого водопостачання - **25,10 грн за 1 куб. м** (з податком на додану вартість);

за відсутності рушникосушильників - **23,48 грн за 1 куб. м** (з податком на додану вартість).

{Пункт 1 доповнено новим підпунктом 54 згідно з Постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері комунальних послуг **№ 757 від 18.06.2014**}

Відповідно до п. 4 ч. 1 ст. 13 Закону України **№ 2939-VI** «Про доступ до публічної інформації»:

розпорядниками інформації для цілей цього Закону визнаються: суб'єкти господарювання, які займають домінуюче становище на ринку або наділені спеціальними чи виключними правами, або є природними монополіями, - стосовно інформації щодо умов постачання товарів, послуг та цін на них.

Як вбачається з публічної інформації, розміщеної на офіційному веб-сайті «ПАТ **«Київенерго»**, та наданої мені фахівцем кол-центру на електронний запит:

...Публічне акціонерне товариство **«КИЇВЕНЕРГО»** — унікальний енергокомплекс теплоелектроцентралей, теплових та електромереж, налагоджувальних, ремонтно-будівельних, транспортних та інших підрозділів, які забезпечують столицю України електричною та тепловою енергією.

...У складі структурного відокремленого підрозділу «Київські ТЕЦ» ПАТ **«КИЇВЕНЕРГО»** столичні теплоелектроцентральною № 5 та теплоелектроцентральною № 6. Теплоелектроцентральною виробляють теплову та електричну енергію шляхом когенерації.

...У відповідь на Ваше звернення повідомляємо, що на обладнанні ПАТ **«КИЇВЕНЕРГО»** встановлені когенераційні установки для вироблення теплової та електричної енергії.

Крім того, ПАТ **«Київенерго»** отримано Ліцензію Національної комісії регулювання електроенергетики України (НКРЕ) на виробництво електричної енергії (Серія АГ № 500347. дата видачі ліцензії 04.05.2011), Ліцензію Національної комісії регулювання електроенергетики України (НКРЕ) на постачання електричної енергії за регульованими тарифами (Серія АГ № 578468. дата видачі ліцензії 14.07.2011), Ліцензію Національної комісії регулювання електроенергетики України (НКРЕ) на передачу електричної енергії місцевими (локальними) електричними мережами (Серія АГ № 578469. дата видачі ліцензії 14.07.2011), Ліцензію Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері комунальних послуг на виробництво теплової енергії (крім діяльності з виробництва теплової енергії на теплоелектроцентралях, теплоелектростанціях, атомних електростанціях і когенераційних установках та установках з використанням нетрадиційних або поновлювальних джерел енергії) (Серія АД № 041822, дата видачі ліцензії 02.10.2012), Ліцензію Національної комісії регулювання електроенергетики України (НКРЕ) на виробництво теплової енергії на теплоелектроцентралях та установках з використанням нетрадиційних та поновлювальних джерел енергії (Серія АГ № 500425. дата видачі ліцензії 01.08.2011), Ліцензію Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері комунальних послуг на транспортування теплової енергії магістральними та місцевими (розподільчими) тепловими мережами (Серія АД № 041823,

дата видачі ліцензії 02.10.2012), Ліцензію Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері комунальних послуг на постачання теплової енергії (Серія АД № 041824, дата видачі ліцензії 02.10.2012).

Розпорядженням КМДА від 11.01.2012 р. № 23 видано ліцензію ПАТ «Київенерго» на провадження господарської діяльності з централізованого водопостачання строком дії п'ять років.

Відповідно до ст. 9 Закону України № 1775-III «Про ліцензування певних видів господарської діяльності» ліцензуванню, зокрема, підлягають такі види господарської діяльності :

17) централізоване водопостачання та водовідведення;

42) виробництво теплової енергії, транспортування її магістральними і місцевими (розподільчими) тепловими мережами та постачання теплової енергії;

Згідно ст. 2 цього закону види господарської діяльності, не передбачені у статті 9 цього Закону, не підлягають ліцензуванню.

Публічне акціонерне товариство «Київенерго», входить до Переліку суб'єктів природних монополій міста Києва на ринку централізованого постачання теплової енергії, що підтверджується Розпорядженням В.о. Голови Київського міського територіального відділення Антимонопольного комітету України від 22.08.2005 р. № 39/6-р «Про затвердження переліку суб'єктів природних монополій» та листом Київського міського територіального відділення Антимонопольного комітету України від 05.12.2012 р. № 26-02/5005.

Відповідно до ч. 1 ст. 5 Закону України № 1682-III «Про природні монополії» діяльність суб'єктів природних монополій регулюється у таких сферах:

централізованого водопостачання та водовідведення;

транспортування теплової енергії;

{ Абзац частини першої статті 5 в редакції Закону N 2479-VI (2479-17) від 09.07.2010 }

Відповідно до ст. 6 до суміжних ринків, що регулюються відповідно до цього Закону, належать:

виробництво теплової енергії (крім випадків, коли вона використовується виключно для внутрішньовиробничих потреб) в обсягах, що перевищують рівень, який встановлюється умовами та правилами здійснення підприємницької діяльності з виробництва теплової енергії (ліцензійними умовами);

постачання теплової енергії;

{ Статтю 6 доповнено абзацом згідно із Законом N 2479-VI (2479-17) від 09.07.2010 }

Таким чином, у розумінні ч. 3 п. 4 Положення, затвердженого УП від 23.11.2011 р. № 1073/2011 до повноважень **Нацкомпослуг** не належить встановлення тарифів тим суб'єктам господарювання на суміжних ринках, діяльність яких не підлягає ліцензуванню (оскільки господарська діяльність (надання послуги) централізованого опалення не підлягає ліцензуванню).

Також, із системного аналізу вищезазначених норм законодавства вбачається, що у **Нацкомпослуг** немає повноважень встановлювати тарифи за послугу централізованого опалення для ПАТ «Київенерго» у сфері теплопостачання, оскільки державне регулювання у цій сфері щодо суб'єктів господарювання, які здійснюють комбіноване виробництво теплової і електричної енергії (шляхом когенерації) не належить до компетенції цього органу.

Наведене свідчить про незаконність підпункту 54 пункту 1 постанови **Нацкомпослуг** від 06.06.2014 р. № 650 (із подальшими змінами) і відсутність компетенції у цій сфері.

Крім того, **Нацкомпослуг** при прийнятті оспорюваної постанови не було дотримано принципу державного регулювання цін/тарифів на житлово-комунальні послуги.

Так, відповідно до ст. 1 Закону України **№ 1875-IV** «Про житлово-комунальні послуги»:

житлово-комунальні послуги - результат господарської діяльності, спрямованої на забезпечення умов проживання та перебування осіб у жилих і нежилых приміщеннях, будинках і спорудах, комплексах будинків і споруд відповідно до нормативів, норм, стандартів, порядків і правил.

Відповідно до п. 7 ч. 1 ст. 30 цього закону:

державне регулювання цін/тарифів базується на таких основних принципах: гарантії соціального захисту населення при оплаті за житлово-комунальні послуги та випередження зростання доходів населення над зростанням цін/тарифів на житлово-комунальні послуги.

Як зазначено вище, оспорюваною постановою **Нацкомпослуг** тарифи на ЦО встановлено **375,30 грн/Гкал** (або **9,22 грн** за 1 кв. м за місяць опалювального сезону), що приблизно складає 4,61 грн. (9,22/2) за 1 кв. м опалювальної площі за кожний місяць на протязі року, враховуючи, що опалювальний період у м. Києві складає 6 місяців.

Передуючим оспорюваній постанові розпорядженням КМДА **№ 857** від 31.05.2011 р. «Про встановлення тарифів на теплову енергію та встановлення тарифів на комунальні послуги з централізованого опалення і постачання гарячої води виконавцям цих послуг усіх форм власності для здійснення розрахунків з населенням» встановлено тариф за послугу ЦО **237,70 грн./Гкал** (або **2,91 грн.** за 1 кв. м опалювальної площі в місяць). Дані тарифи встановлено з 01.07.2011 р. і зростання цін/тарифів на послугу ЦО за ці **3 (три) роки** у відсотках склало **від 157,9%** (375,30/237,70) **до 158,4%** (4,61/2,91), в залежності від наявності/відсутності тепло лічильника.

До цього, протягом 2010 р. розпорядженням КМДА **№ 392** від 31.05.2010 р. «Про затвердження тарифів на теплову енергію, встановлення та погодження тарифів на комунальні послуги з централізованого опалення і постачання гарячої води для населення» з 01.07.2010 р. встановлено тариф за послугу ЦО **184,41 грн./Гкал** (або **2,26 грн.** за 1 кв. м опалювальної площі в місяць), а подальшими розпорядженнями КМДА **№ 1222** від 29.12.2010 р. «Про встановлення тарифів на комунальні послуги з централізованого опалення і постачання гарячої води виконавцям цих послуг усіх форм власності для здійснення розрахунків з населенням, згідно з тарифами на теплову енергію, затвердженими Національною комісією регулювання електроенергетики України», **№ 99** від 27.01.2011 р. «Про встановлення тарифів на теплову енергію та встановлення тарифів на комунальні послуги з централізованого постачання гарячої води виконавцям цих послуг усіх форм власності для здійснення розрахунків з населенням» тариф за послугу ЦО встановлено **237,70 грн./Гкал** (або **2,91 грн.** за 1 кв. м опалювальної площі в місяць). Отже, з 01.07.2010 р. зростання цін/тарифів на послугу ЦО за ці **4 (чотири) роки** у відсотках склало **від 203,5%** (375,30/184,41) **до 204,0%** (4,61/2,26), в залежності від наявності/відсутності тепло лічильника.

Крім того, оспорюваною постановою **Нацкомпослуг** встановлено тарифи на послугу ГВ **25,10 грн.** за 1 куб. м (або **23,44 грн.** за 1 куб. м за відсутності рушникосушильників).

Вищезазначеними розпорядженнями КМДА **№ 392** від 31.05.2010 р. встановлено тариф на послугу ГВ **11,75 грн.** за 1 куб. м (зростання за **4 (чотири) роки** $23,44/11,75 = 199,5\%$); **№ 857** від 31.05.2011 р. встановлено тариф на послугу ГВ **14,86 грн.** за 1 куб. м (зростання за **3 (три) роки** $23,44/14,86 = 157,7\%$).

Аналогічні темпи зростання характерні й для послуги водовідведення ГВ.

Ще однією постановою **Нацкомпослуг** від 18.06.2014 р. **№ 756** «Про встановлення тарифів на централізоване водопостачання та водовідведення ПАТ «Акціонерна компанія «Київводоканал» установлено цьому підприємству з 01.07.2014 р. тарифи:

*на централізоване водопостачання - **3,24 грн. за 1 куб. м** (без ПДВ);*

*на централізоване водовідведення - **2,98 грн. за 1 куб. м** (без ПДВ).*

Таким чином, за послугу ХВ (з водовідведенням) встановлено з 01.07.2014 р. тариф $(3,24+2,98=6,22+20\% \text{ ПДВ})$ **7,464 грн. за 1 куб. м**

Передуючими оспорюваній постанові розпорядженням КМДА № 858 від 31.05.2011 р. «Про встановлення тарифів на комунальні послуги з централізованого постачання холодної води і водовідведення холодної та гарячої води виконавцям цих послуг усіх форм власності для проведення розрахунків з населенням та тарифів на послуги з централізованого водопостачання та водовідведення» встановлено з 01.07.2011 р. тариф за послугу ХВ 1,80 грн. за 1 куб. м і 1,38 грн. за 1 куб. м водовідведення ХВ, що загалом з ПДВ складає **3,18 грн. за 1 куб. м** (зростання **за 3 (три) роки** $7,464/3,18 = 234,7\%$); № 101 від 27.01.2011 р. «Про встановлення тарифів на комунальні послуги з централізованого постачання холодної води і водовідведення холодної та гарячої води для населення та тарифів на послуги з централізованого водопостачання та водовідведення, що надаються Київським квартирно-експлуатаційним управлінням Міністерства оборони України» з 01.03.2011 р. тариф за послугу ХВ 1,80 грн. за 1 куб. м і 1,38 грн. за 1 куб. м водовідведення ХВ; № 1332 від 30.11.2009 р. «Про встановлення та погодження тарифів на комунальні послуги з централізованого постачання холодної води і водовідведення холодної та гарячої води для населення» встановлено з 01.01.2010 р. тариф за послугу ХВ 1,62 грн. за 1 куб. м і 1,25 грн. за 1 куб. м водовідведення ХВ, що загалом з ПДВ складає **2,87 грн. за 1 куб. м** (зростання **за 4,5 (чотири з половиною) роки** $7,464/2,87 = 260,0\%$).

З публічної інформації, розміщеної для загального ознайомлення на офіційному веб-сайті Головного управління статистики у м. Києві, доходи населення м. Києва:

<http://kiev.ukrstat.gov.ua/p.php3?c=421&lang=1>

вбачається, що номінальні доходи населення м. Києва у 2010 р. склали (млн. грн.) 143903 у 2010 р., 164057 у 2011 р., 194436 у 2012 р., 206008 у 2013 р. (попередні дані), а за 2014 р. інформація з'явиться у квітні 2015 р.

Реальний наявний доход, у відсотках до попереднього року склав у 2011 р. 105,7%, у 2012 р. 117,8%, у 2013 р. 104,8% (попередні дані).

Програмою економічного і соціального розвитку м. Києва на 2014 рік, затвердженою рішенням Київської міської ради від 04.02.2014 р. № 5/10151 передбачено:

За умови стабільного економічного зростання, забезпечення належної підтримки малозахищених верств населення, сприяння зайнятості населення та скорочення обсягів заборгованості із виплати заробітної плати відбудеться зростання реальних доходів населення та заробітної плати. За прогнозними даними, у 2014 році реальні доходи населення зростуть на 12,8%, індекс реальної заробітної плати становитиме 110,5% по відношенню до попереднього року. Номінальна середньомісячна плата збільшиться на 15,7% до рівня 5 800 грн.

Відповідно до наявних попередніх даних, за непрямыми ознаками у 2014 р. відбувається падіння реальних доходів населення.

Так, за даними Державної служби статистики України індекс реальної заробітної плати по м. Києву за січень-червень 2014 р. у % до відповідного періоду попереднього року складає **99,3%**, за січень-жовтень 2014 р. – **95,9%**. Середньомісячна заробітна плата по м. Києву за період січень-червень 2014 р. складає 5169 грн., за січень-жовтень 2014 р. 5273 грн. В цілому по Україні наявні доходи населення у 2-му кварталі 2014 р. на **7,9%** більше, ніж у 2-му кварталі 2013 р., а темпи зростання реального наявного доходу населення з 2-ий квартал 2014 р. у % до попереднього року складають **98,1%**.

Вказана статистична інформація свідчить про те, що **Нацкомпослуг** при прийнятті оспорюваних актів не було дотримано принципу випередження зростання доходів населення над зростанням цін/тарифів на житлово-комунальні послуги.

Таким чином, **Нацкомпослуг**, з огляду на викладене вище були порушені принципи державного регулювання цін/тарифів, закріплені п. п. 1, 2, 7 ст. 30 Закону № 1875-IV «Про житлово-комунальні послуги», а саме: доступності житлово-комунальних послуг для всіх споживачів та рівності правових гарантій; нормативного регулювання надання житлово-комунальних послуг споживачам за цінами/тарифами, затвердженими в установленому законом порядку; гарантії соціального захисту населення при оплаті за житлово-комунальні послуги та випередження зростання доходів населення над зростанням цін/тарифів на житлово-комунальні послуги.

Визначення нормативно-правового акту дано у «Порядку подання нормативно-правових актів на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України та проведення їх державної реєстрації», затверджених наказом Міністерства юстиції України від 12.04.2005 р. № 34/5 та зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 12.04.2005 р. за № 381/10661.

Відповідно до приписів ч. 2 ст. 171 КАС України право оскаржити нормативно-правовий акт мають особи, щодо яких його застосовано, а також особи, які є суб'єктом правовідносин, у яких буде застосовано цей акт.

Мною отримано рахунок на оплату житлово-комунальних послуг за жовтень 2014 р., з якого вбачається застосування до мене, як споживача житлово-комунальних послуг у м. Києві оспорюваних нормативно-правових актів **Нацкомпослуг**, що є підставою для звернення до суду за захистом.

На підставі викладеного, керуючись ст. ст. 2, 6, 9, 105, 162, 171 КАС України,

ПРОШУ:

визнати підпункт 54 пункту 1 постанови Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері комунальних послуг № 650 від 06.06.2014 р. «Про встановлення тарифів на послуги з централізованого опалення та послуги з централізованого постачання гарячої води, що надаються населенню суб'єктами господарювання, які є виконавцями цих послуг» (внесений постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері комунальних послуг № 757 від 18.06.2014 р.) незаконним і нечинним з моменту прийняття;

визнати постанову Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері комунальних послуг № 756 від 18.06.2014 р. «Про встановлення тарифів на централізоване водопостачання та водовідведення ПАТ «Акціонерна компанія «Київводоканал» незаконною і нечинною з моменту прийняття;

покласти судові витрати на Державний бюджет України.

Додатки: рахунок за жовтень 2014 р., лист Нацкомпослуг від 10.10.2014 р., Зведений перелік суб'єктів природних монополій міста Києва (з сайту Антимонопольного комітету України), роздруківки офіційного сайту ПАТ «Київенерго» і листування з оператором кол-центру, лист Мінсоцполітики від 11.12.2014 р. з даними доходів населення у м. Києві за 2010-2013 роки, листи ДФС від 11.12.2014 р. і Мінфіну від 10.12.2014 р., листи ГУ статистики у м. Києві від 11.11.2014 р. і 08.12.2014 р., лист Держстату від 11.12.2014 р., середньомісячна зарплата за 2014 р., індекси реальної зарплати за 2014 р., доходи населення по Україні за 2010-2013 рр. і 1-2 квартали 2014 р., доходи населення м. Києва за 2002-2013 рр.

копія позову з додатками (для відповідача); квитанція судового збору (для суду).

18 грудня 2014 р.

/Позивач Олійник Д. В./