

Позивач: Олійник Дмитро Вячеславович,

Відповідач: Президент України,

вул. Банкова, 11, м. Київ, 01220,

засіб зв'язку – тел. 2557333,

електронна пошта: viktor.korolenko@pu.gov.ua

АДМІНІСТРАТИВНИЙ ПОЗОВ

(в порядку ст. 171-1 КАС)

Верховною Радою України було прийнято Закон України від 20.04.2000 р. [№ 1682-III](#) «Про природні монополії». Частиною 1 статті 11 Закону [№ 1682-III](#) (на момент його прийняття) визначено наступне:

Національні комісії регулювання природних монополій (далі - комісії) є центральними органами виконавчої влади із спеціальним статусом, які утворюються та ліквідуються Президентом України.

Комісії діють на підставі положень, що затверджуються Президентом України.

Рішенням Конституційного Суду України [№ 14-рп/2008](#) від 08.07.2008 р. вирішено:

1. *Визнати такими, що не відповідають Конституції України (є неконституційними), положення Закону України «Про природні монополії» від 20 квітня 2000 року [№ 1682-III](#), а саме:*

- абзацу першого частини першої статті 11 щодо утворення та ліквідації національних комісій регулювання природних монополій Президентом України;

- абзацу другого частини першої статті 11 щодо затвердження Президентом України положень про національні комісії регулювання природних монополій;

- частини другої статті 11 щодо призначення та припинення повноважень голів національних комісій регулювання природних монополій, їх членів Президентом України за поданням Прем'єр-міністра України.

2. *Положення Закону України «Про природні монополії» від 20 квітня 2000 року [№ 1682-III](#), визнані неконституційними, втрачають чинність з дня ухвалення Конституційним Судом України цього Рішення.*

В подальшому, Законом України від 07.10.2010 р. [№ 2592-VI](#) «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо приведення їх у відповідність із Конституцією України» (який набрав чинності 13.10.2010 р.) статтю 11 Закону [№ 1682-III](#) викладено в наступній редакції:

1. *Національні комісії регулювання природних монополій (далі - комісії) є державними колегіальними органами, які утворюються та ліквідуються Президентом України.*

Комісії підпорядковуються Президенту України, підзвітні Верховній Раді України та Кабінету Міністрів України.

Комісії діють на підставі положень, що затверджуються Президентом України.

Для здійснення своїх повноважень комісії можуть створювати та ліквідовувати свої територіальні органи, які діють на підставі положень, що затверджуються комісіями.

Законом України від 23.02.2014 р. [№ 763-VII](#) (із змінами, внесеними згідно із Законом [№ 798-VII](#) від 27.02.2014 р.) «Про визнання таким, що втратив чинність, Закону

України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо приведення їх у відповідність із Конституцією України» постановлено:

1. *Визнати таким, що втратив чинність, Закон України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо приведення їх у відповідність із Конституцією України».*

2. *Встановити, що норми законів України, до яких вносилися зміни Законом України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо приведення їх у відповідність із Конституцією України», які втратили чинність згідно з пунктом 1 цього Закону, діють в редакції, чинній станом на 7 жовтня 2010 року, з урахуванням змін, внесених законами України після 7 жовтня 2010 року, у частинах, що відповідають нормам Конституції України, які діють станом на дату набрання чинності цим Законом.*

Вказані положення набрали чинності 13.03.2014 р., а відтак з цього моменту стаття 11 Закону України № 1682-III «Про природні монополії» (з урахуванням вищенаведеного) **діє** в останній редакції від 30.07.2010 р., яка передувала редакції від 07.10.2010 р., яка у свою чергу набрала чинності лише з 13.10.2010 р., а саме:

{ *Положення абзацу першого частини першої статті 11 втратили чинність, як такі, що є неконституційними, на підставі Рішення Конституційного Суду N 14-рп/2008 (v014p710-08) від 08.07.2008 }*

1. *Національні комісії регулювання природних монополій (далі - комісії) є центральними органами виконавчої влади із спеціальним статусом, які утворюються та ліквідуються Президентом України.*

{ *Положення абзацу другого частини першої статті 11 втратили чинність, як такі, що є неконституційними, на підставі Рішення Конституційного Суду N 14-рп/2008 (v014p710-08) від 08.07.2008 }*

Комісії діють на підставі положень, що затверджуються Президентом України.

Для здійснення своїх повноважень комісії можуть створювати та ліквідовувати свої територіальні органи, які діють на підставі положень, що затверджуються комісіями.

{ *Положення частини другої статті 11 втратили чинність, як такі, що є неконституційними, на підставі Рішення Конституційного Суду N 14-рп/2008 (v014p710-08) від 08.07.2008 }*

2. *Комісії складаються з Голови комісії та не менше двох членів комісії, яких призначає за поданням Прем'єр-міністра України на посади та припиняє їх повноваження на цих посадах Президент України.*

Президентом України видано Указ № 694/2014 від 27.08.2014 р. «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», з посиланням на Закони України «Про природні монополії», «Про електроенергетику» і «Про державне регулювання у сфері комунальних послуг».

Указом Президента України № 715/2014 від 10.09.2014 р. з посиланням на ті ж самі законодавчі акти затверджено Положення про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг.

Вказані Укази Президенту України є **незаконними**, оскільки видані на підставі законодавчого акту, положення якого щодо відповідних повноважень Президента України визнані неконституційними у справі про національні комісії регулювання природних монополій. Як встановлено рішенням КСУ від 08.07.2008 р. у справі № 14-рп/2008 Президент України може унормовувати діяльність лише тих органів, щодо утворення яких і керування якими він має конституційні повноваження.

Відповідно до ст. 6 Конституції державна влада в Україні здійснюється на засадах її поділу на законодавчу, виконавчу та судову. Органи законодавчої, виконавчої та судової влади здійснюють свої повноваження у встановлених цією Конституцією межах і відповідно до законів України.

Вичерпний перелік державних органів, які формально не належать до жодної з «гілок» влади встановлюється Конституцією України безпосередньо (ЦВК, Національна рада України з питань телебачення і радіомовлення, органи прокуратури тощо). Згідно з ч. 1 ст. 24 Закону України № 3166-VI «Про центральні органи виконавчої влади» глава держави також може утворювати інші (окрім Антимонопольного комітету, Фонду державного майна та Державного комітету телебачення і радіомовлення) центральні органи виконавчої влади зі спеціальним статусом.

Проте, Конституцією не встановлено повноважень Президента України щодо утворення нових (не передбачених Основним Законом) державних органів/національних комісій, формально не віднесених до виконавчої «гілки» влади. Вичерпний перелік повноважень Президента України встановлюється безпосередньо Конституцією України (п. 31 ч. 1 ст. 106 Конституції України), що унеможлиблює прийняття законів, які б передбачали його додаткові повноваження (права та обов'язки). На цю обставину неодноразово звертав увагу Конституційний Суд України (наприклад, пункт 2 мотивувальної частини рішення від 10 квітня 2003 року № 7-рп/2003; пункт 5 мотивувальної частини рішення від 14 жовтня 2003 року № 16-рп/2003; пункт 4.2. мотивувальної частини рішення від 7 квітня 2004 року № 9-рп/2004; пункт 2.1. мотивувальної частини рішення від 8 жовтня 2008 року № 21-рп/2008 тощо).

Відповідно до ст. 19 Конституції правовий порядок в Україні ґрунтується на засадах, відповідно до яких ніхто не може бути примушений робити те, що не передбачено законодавством. Органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

На підставі незаконних Указів Президента України утворено юридичну особу «Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» (ідентифікаційний код 39369133). Мені, як споживачу житлово-комунальних послуг у м. Києві надходять рахунки на оплату житлово-комунальних послуг, з яких вбачається, що до мене застосовуються тарифи за централізоване водопостачання і водовідведення, централізоване опалення, встановлені незаконно утвореною Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг. Також, застосування до мене оспорюваних актів підтверджується листом виконавця послуг ПАТ «Київенерго» від 13.02.2015 р.

Рішенням Конституційного Суду України від 01 грудня 2004 р. № 18-рп/2004 у справі за конституційним поданням 50 народних депутатів України щодо офіційного тлумачення окремих положень частини першої статті 4 ЦПК України (справа про охоронюваний законом інтерес) витлумачено поняття «охоронюваний законом інтерес».

Відповідно до ч. 1 ст. 2 КАС завданням адміністративного судочинства є захист прав, свобод та інтересів фізичних осіб.

На підставі викладеного, керуючись ст. ст. 19, 55 Конституції, ст. ст. 2, 6, 9, 171-1 КАС України,

ПРОШУ:

визнати незаконними Укази Президента України № 694/2014 від 27.08.2014 р. «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» та № 715/2014 від 10.09.2014 р. «Про затвердження Положення про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг»; розподілити судові витрати по цій справі.

Додатки: *рахунки за житлово-комунальні послуги за листопад-грудень 2014 р., лист ПАТ «Київенерго» від 13.02.2015 р., копія позову з додатками (для відповідача); квитанція судового збору (для суду).*

23 лютого 2015 р.

/Позивач Олійник Д. В./